

2023 年 第 21 号

国家铁路局关于发布铁道行业标准的公告

(工程建设标准 2023 年第 6 批)

为落实国家发展改革委关于投资项目可行性研究报告编写的最新要求，适应铁路建设特点，更好指导和规范项目前期工作文件编制，国家铁路局组织对《铁路建设项目预可行性研究、可行性研究和设计文件编制办法》TB 10504-2018 相关内容进行局部修订。现公布局部修订条文，自公布之日起实施。

一、Ⅱ可行性研究第一篇总说明书

修订 1 “概述”章正文修改为：

一、概述

(一) 研究依据 (包括项目委托书或中标通知书，项目建议书 (或项目建设规划) 及其批复文件、国家和地方有关支持性规划的简述，专题研究成果以及其他依据)

(二) 研究范围 (含相关工程) 及研究年度 (分近、远期，

按国家的五年规划年度拟定，必要时增加初期)

(三) 加深地质工作、专题地质工作的审查意见及执行情况
(必要时附)

(四) 项目单位概况 (简述项目单位基本情况。拟新组建项目法人的，简述项目法人组建方案。对于政府资本金注入项目，简述项目法人基本信息、投资人 (或者股东) 构成及政府出资人代表等情况。必要时附)

(五) 项目建设条件

1. 地理位置和径路

2. 自然条件 (概述地形地貌、工程地质、水文地质、地震动参数区划、气象、水文、水土流失等，永久基本农田保护区，建设资源条件，并说明对线路的影响)

3. 生态环境条件 (包括生态保护红线、自然保护区、风景名胜區、饮用水水源保护区、文物古迹、国家重点保护的野生动植物等，并说明对线路的影响)

4. 交通运输条件 (交通现状和规划对项目的影晌)

5. 公用工程条件 (有关水利、防洪、工矿企业、城市现状和规划，军事设施和国防要求，外部电源条件等，并说明对线路和项目建设的影晌)

6. 其他条件

(六) 研究背景及研究工作概述 (简述项目立项背景，项目用地预审、社会稳定风险分析和规划选址等行政审批手续办理和结论，以及其他前期工作进展；本次研究经过，研究思路等)

(七) 研究的主要内容提要

修订2“经济与运量”章正文修改为：

二、经济与运量

(一) 社会经济特征

(二) 路网构成

(三) 客货运量预测 (说明研究年度区域客货运量预测、客货运量特点和流向；改建铁路、高速铁路、城际铁路附既有线或通道近年运量统计资料，高速铁路、城际铁路预测高峰小时区段客流密度；对客流构成及特征及在综合运输通道中的份额分析等，高速铁路、城际铁路增加高铁快运需求分析)

(四) 客货运量汇总 (区段客货流密度、客车对数，客货流波动系数，同类投产项目类比分析)

(五) 远景年输送能力的建议

(六) 运量预测的不确定性分析

修订3“建设必要性及功能定位”章正文修改为：

三、建设必要性及功能定位

(一) 规划、政策符合性 (项目与重大规划及政策的衔接符合性)

(二) 项目建设必要性 (必要时进行建设项目替代方案可能性研究)

(三) 项目功能定位

(四) 建设时机分析

修订4增加“九、数字化应用”章 (原章号依次顺延)，新增正文为：

九、数字化应用 (对于具备条件的项目，编写此章内容)

(一) 应用的必要性与可行性 (根据项目特点, 提出需要实施数字化应用的必要性与可行性)

(二) 应用范围与目标 (描述数字化应用的工程范围或工点建议, 如高铁车站、特殊结构桥梁、复杂工程地质隧道、综合管线等; 涉及的专业以及预期达到的效果)

(三) 初步应用方案 (结合当前项目开展数字化应用具备的条件、必要性 (重难点), 提出在勘察设计阶段、施工阶段、运维阶段分别采用哪些数字化技术辅助开展工作)

(四) 数字化成果 (提出设计阶段交付的数字化成果)

修订 5 “土地利用” 章正文修改为:

十、土地要素保障

(一) 用地概述

1. 用地概数 (全线征收用地总数、临时用地总数、平均每公里用地数及占用地类说明、明确拟建项目场址的土地权属、供地方式、土地利用状况)

2. 农用地占用说明 (涉及耕地、园地、林地、草地等农用地转为建设用地的, 说明农用地转用指标的落实、转用审批手续办理安排及耕地占补平衡的落实情况)

3. 永久基本农田占用说明 (占用永久基本农田情况, 说明永久基本农田占用补划情况)

4. 用海用岛说明 (如果项目涉及用海用岛, 应明确用海用岛的方式、具体位置和规模等内容; 涉及围填海的项目, 应提供符合涉围填海的国家重大项目条件、选址唯一性和用海必要性等说明)

5. 既有铁路用地占用说明（涉及占用既有铁路用地的，说明征收补偿方式）

（二）节约集约用地论证（用地规模和功能分区的合理性、工程方案节约集约用地分析、节地水平的先进性）

（三）用地合规性说明（符合国土空间规划、建设用地控制指标等土地要素保障条件；符合新建铁路工程项目建设用地指标的说明）

注：土地要素保障中涉及土地预审的内容，可在土地预审报告获得批复通过后及时修改完善。

修订6“节约能源”章分为“资源和能源节约与利用”“碳排放分析”，正文修改为：

十二、资源和能源节约与利用

（一）资源和能源利用效果分析

（二）资源和能源节约措施综述

十三、碳排放分析

（一）碳排放路径及总量

（二）碳减排措施

（三）碳排放效果分析

修订7“融资方案与经济评价”章中“（三）经济评价”节正文修改为：

（三）经济评价

1. 基础资料

2. 财务分析（必要时分计入和不计入土地综合开发效益两种情况）

3. 经济费用效益分析（以工代赈项目增加带动当地群众就业增收效益评价）

4. 结论

修订8“融资方案与经济评价”章增加“（四）经济影响分析”节，新增正文为：

（四）经济影响分析（具有明显经济外部效应的政府投资项目分析重大投资项目对宏观经济、产业经济、区域经济、民生经济、社会发展等所产生的影响，以工代赈项目分析对带动当地群众就业增收、技能提升等预期成效）

修订9“社会稳定风险初步分析”章正文修改为：

十八、项目风险管控

（一）社会稳定风险初步分析

1. 主要风险因素

2. 风险等级

3. 主要风险防范措施

（二）安全风险初步分析

1. 风险识别与评估

2. 主要风险防范化解措施

3. 劳动安全卫生的措施初步意见（职业病危害因素分析，职业病防护设施和有关防控措施）

修订10“研究结论”章正文修改为：

十九、研究结论（从建设必要性、要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性、风险可控性等维度分别简述项目可行性研究结论，评价项目在经济、社会、环境

等各方面效果和风险，提出项目是否可行的研究结论)

二、Ⅱ可行性研究第二篇经济与运量

修订1“项目建设必要性及功能定位”章正文修改为：

二、项目建设必要性及功能定位

(一) 规划、政策符合性 (项目与重大规划及政策的衔接符合性)

(二) 项目建设必要性 (必要时进行建设项目替代方案可能性研究)

(三) 项目功能定位

(四) 建设时机分析

三、Ⅱ可行性研究第六篇路基及土地利用

修订1“土地利用”章正文修改为：

第二章 土地利用

说明

一、概述

(一) 线路经过地区及工程概况 (所经地区以区、县为单位，主要的土地类型、全线工程概况、桥隧比例、车站设置情况)

(二) 用地概数 (全线征收用地总数、临时用地总数、平均每公里用地数及占用地类说明、明确拟建项目场址或线路的土地权属、供地方式、土地利用状况，既有铁路用地占用情况、铁路“四电用房”及“三改”(改路改沟改渠)用地说明)

二、用地说明

(一) 用地设计原则 (含相关专业征收用地、临时用地原

则、临时用地的复垦原则等，临时用地应包含大临工程)

(二) 农用地占用说明 (涉及耕地、园地、林地、草地等农用地转为建设用地的，说明农用地转用指标的落实、转用审批手续办理安排及耕地占补平衡的落实情况)

(三) 永久基本农田占用说明 (涉及占用永久基本农田的，说明永久基本农田占用补划情况)

(四) 用海用岛说明 (如果项目涉及用海用岛，应明确用海用岛的方式、具体位置和规模等内容；涉及围填海的项目，应提供符合涉围填海的国家重大项目条件、选址唯一性和用海必要性等说明)

(五) 占用国家级或省级自然保护区、饮用水水源保护区、风景名胜区等生态敏感区用地的情况说明

三、用地补偿方案

(一) 用地用海用岛征收补偿方案 (征收范围、土地现状、征收目的、补偿方式和标准)

(二) 既有铁路用地的征收补偿方案 (征收范围、土地现状、征收目的、补偿方式和标准)

四、土地复垦说明 (土地利用前状况、土地面积、复垦面积、措施等)

五、节约集约用地论证 (用地规模和功能分区的合理性、工程方案节约集约用地分析、节地水平的先进性)

六、用地合规性说明 (符合国土空间规划、建设用地控制指标等土地要素保障条件；符合新建铁路工程项目建设用地指标の説明，该指标应按全线综合、区间路基、车站等分别说明)

七、有待进一步解决的问题

注：土地利用中涉及土地预审的内容，可在土地预审报告获得批复通过后及时修改完善。

附件

一、用地概数汇总表（含相关专业用地及用地类型，占用既有用地数量需单列）

二、取弃土（砂）场设置汇总表（必要时附，含其他相关专业，位置、面积、取弃土量）

三、有关协议、纪要及公文（含相关专业）

四、图纸目录

附图

用地图（原则采用 1：2000 平面图，荒漠、山岭地区可用 1：50000 平面图）

四、II 可行性研究第十五篇环境保护、水土保持与节约能源 修订 1 篇名修改为：

第十五篇环境保护、水土保持、资源和能源节约与利用、碳排放分析

修订 2 “节约能源”章正文修改为：

第二章 资源和能源节约与利用

说明

一、相关法律法规、标准及规范

二、资源和能源利用效果分析

（一）主要资源和能源消耗点分布及数量

（二）资源和能源消耗指标及分析

三、资源与能源节约措施

四、结论与建议

修订3增加“碳排放分析”章，新增正文为：

第三章 碳排放分析

说明

一、碳排放路径及总量

二、碳减排措施

三、碳排放效果分析

五、II可行性研究第十六篇施工组织方案意见与投资估算

修订1“施工组织方案意见”章中“管理措施”节正文修改为：

八、管理措施

（一）建设管理建议方案（主要包括提出项目建设管理模式，介绍建设总体目标要求（含质量、安全、技术创新）和拟实施以工代赈的方案意见等；结合项目建设工期，对项目建设主要时间节点做出时序性安排，提出项目招标方案）

（二）解决营业线或邻近营业线施工与行车干扰的措施（主要包括解决施工对通过能力影响所采取的必要措施，充分利用行车间隙时间（含封锁线路时间）合理组织施工的意见，保证行车和施工安全所采取的防护措施）

（三）施工环水保措施（主要包括保护大气环境、水环境、噪声环境、环境振动、电磁环境、生态环境等措施）

（四）施工安全保障措施（主要包括保障安全的现场管理及技术措施）

六、Ⅱ可行性研究第十七篇融资方案与经济评价

修订1“财务分析”章正文修改为：

第三章 财务分析

一、基础数据与参数

（一）运营成本

（二）运输收入

（三）其他（税种、税率、其他收入率、营业外净支出率、折旧及摊销等）

二、主要财务指标及分析

三、财务损益及可持续性分析

四、债务清偿能力分析

五、不确定性分析

六、结论

修订2“经济费用效益分析”章正文修改为：

第四章 经济费用效益分析

一、基础数据与参数

二、经济费用及效益识别

三、经济费用计算

四、经济效益计算（以工代赈项目增加带动当地群众就业增收效益评价）

五、经济指标及分析

六、敏感性分析

七、结论

修订3增加“经济影响分析”章，新增正文为：

第五章 经济影响分析（具有明显经济外部效应的政府投资项目对宏观经济、产业经济、区域经济、民生经济、社会发展等所产生的影响，以工代赋项目分析对带动当地群众就业增收、技能提升等预期成效）

国家铁路局

2023年12月11日

（此件公开发布）